

**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΦΟΡΙΑΚΩΝ**

Σέρρες, 11/10/2016

**ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ**

Αρ. πρωτ.: 83

ΠΑΤΡΙΑΡΧΟΥ ΓΡΗΓΟΡΙΟΥ Ζ' 33 ΣΕΡΡΕΣ

ΤΗΛ.- ΦΑΞ. 2321354196-2321354239

**ΠΡΟΣ: 1) ΑΝ. ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**κ. ΑΛΕΞΙΑΔΗ ΤΡΥΦΩΝΑ**

**2) ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ**

**κ. ΠΙΤΣΙΛΗ ΓΕΩΡΓΙΟ**

**3) ΑΝ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟ ΓΕΝΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗΣ**

**κ. ΣΑΪΤΗ ΕΥΘΥΜΙΟ**

**4) ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗΣ**

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ**

**κ. ΚΟΥΤΜΕΡΙΔΗ ΕΥΣΤΑΘΙΟ**

**ΚΟΙΝ.: ΠΟΕ-ΔΟΥ**

ΘΕΜΑ : Προτάσεις του Συλλόγου Εφοριακών Ν. Σερρών σχετικά με το αριθ. πρωτ. ΔΕΛ 1142378 ΕΞ2016 /30-09-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων.

Η Φορολογική Διοίκηση καλείται σήμερα να αντιμετωπίσει μεγάλες προκλήσεις, όπως η αποτελεσματική πάταξη της φοροδιαφυγής, του λαθρεμπορίου, η μεγιστοποίηση των δημοσίων εσόδων, η παροχή στους πολίτες ποιοτικότερων υπηρεσιών. Κύριος παράγοντας επιτυχίας δεν είναι παρά το ανθρώπινο δυναμικό της, αφού η ψυχή κάθε οργανισμού είναι οι άνθρωποί του.

Στο πλαίσιο αυτό, περιεχόμενο των Επιχειρησιακών Σχεδίων δεν είναι μόνο ο ορισμός ποσοτικών στόχων, αλλά η αποτελεσματική λειτουργία και η μεγιστοποίηση της αποδοτικότητας των Υπηρεσιών προκειμένου αυτοί οι στόχοι να επιτευχθούν.

Το 2014, με την έκδοση του Π.Δ. 111/2014, η Γ.Γ.Δ.Ε. προέβη σε αναδιοργάνωση των δομών της με βάση συγκεκριμένα, μετρήσιμα, αντικειμενικά κριτήρια. Με το με αρ. 78/4-10-2016 έγγραφο του συλλόγου μας -το οποίο σας αποστείλαμε- σας γνωρίσαμε την υπηρεσιακή κατάσταση – διάρθρωση που υπάρχει σήμερα στη Δ.Ο.Υ. Σερρών. Εξ αυτού προκύπτει ότι -η θρυλούμενη σε διαδρόμους της ΓΓΔΕ- «υπερπληθώρα» υπαλλήλων στην Υπηρεσία μας δεν άπτεται της πραγματικότητας. Έξαλλου, το οργανόγραμμα κάθε υπηρεσίας προκύπτει βάση των

τοπικών υπηρεσιακών αναγκών που αυτή καλείται να εξυπηρετεί –σχέση μεταξύ υπηρετούντων υπάλληλων και όγκου εργασιών-, και δεν υφίσταται προκειμένου να ενεργείται σύγκριση μεταξύ των υπηρεσιών διαφορετικών περιοχών.

Εν προκειμένω, οι εφοριακοί υπάλληλοι της Δ.Ο.Υ. Σερρών υπηρετούν εδώ και χρόνια πιστά το Δημόσιο Συμφέρον, συμβάλλοντας με όλες τους τις δυνάμεις στην επίτευξη της αποστολής της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων επιτυγχάνοντας αξιοζήλευτες επιδόσεις.

Ενδεικτικά η υπηρεσία μας:

- υπερέβη το στόχο όσον αφορά τις εισπράξεις οφειλών έναντι παλαιών ληξιπροθέσμων χρεών κατά 9,90% με βάση τα στοιχεία που καταγράφηκαν μέχρι και τον 9<sup>ο</sup> μήνα του 2016.
- υπερέβη το στόχο στην είσπραξη των γενικών εσόδων κατά 5,2% με βάση τα στοιχεία που καταγράφηκαν μέχρι και τον 8<sup>ο</sup> μήνα του 2016.
- υπερέβη το στόχο στην είσπραξη των εσόδων Φ.Π.Α. κατά 5,2% με βάση τα στοιχεία που καταγράφηκαν μέχρι και τον 8<sup>ο</sup> μήνα του 2016.
- Με βάση τα στοιχεία που καταγράφηκαν μέχρι και τον 7<sup>ο</sup> μήνα του 2016 διενεργήθηκαν 369 πλήρεις και μερικούς φορολογικούς ελέγχους από τους 450 της στοχοθεσίας (ποσοστό 82%).
- Εντατικοποιήθηκαν οι προληπτικοί έλεγχοι, ιδιαίτερα τη θερινή περίοδο, από τους 411 προγραμματισμένους ελέγχους, διενεργήθηκαν 433 έλεγχοι για το διάστημα Ιούλιος –Σεπτέμβριος 2016.

Από την 01-10-2016 και έκτοτε, η ΓΓΔΕ αποφάσισε με την ΔΕΛ 1142378 ΕΞ 2016 την παρακολούθηση του συνόλου του ενδοκοινοτικού εμπορίου μέσω της υποχρεωτικής καθολικής καταγραφής των συνοδευτικών παραστατικών (CRM, τιμολόγια κ.ά.) κάθε συναλλαγής- ενδοκοινοτικής απόκτησης και παράδοσης- η οποία λαμβάνει χώρα στις εγκαταστάσεις του πρώην Τελωνείου Προμαχώνα στα ελληνοβουλγαρικά σύνορα.

Προκειμένου να υποστηριχθεί η δράση αυτή καλείται η τοπική ΔΟΥ Σερρών να διαθέσει 180 οκτώωρα μηνιαίως (30 ημέρες X 3 οκτώωρα X 2 άτομα ανά οκτώωρο). Μια τέτοια μεγέθους εκροή ανθρωπίνου κεφαλαίου, σε συνδυασμό με τη σταθερή επιλογή της ΓΓΔΕ να αποσπά εφοριακούς υπάλληλους από την τοπική ΔΟΥ για την υποστήριξη του τοπικού τελωνείου Σερρών, οδηγεί σε σημαντική αποδυνάμωση, σε περίοδο μάλιστα στην οποία παρατηρείται συνεχής αύξηση των εργασιών που διεκπεραιώνονται μέσω των ΔΟΥ.

Στο πλαίσιο αυτό ο Σύλλογος -ως θεσμικός εκπρόσωπος των συνάδελφων- εκφράζει τη σοβαρή του ανησυχία αναφορικά με τον επιλεγέντα τρόπο λειτουργίας από μέρους της Διοίκησης. Συγκεκριμένα, εκτιμούμε ότι, ενώ σίγουρα θα δυσχεραίνει τη λειτουργία της τοπικής ΔΟΥ με πιθανό

αντίκτυπο στα αποτελέσματα της, δε θα μεγιστοποιήσει το όφελος που πιθανόν θα μπορούσε να προκύψει από τον έλεγχο του συνόλου του ενδοκοινοτικού εμπορίου που αποφάσισε να διενεργήσει η ΓΓΔΕ.

Κατόπιν τούτων, ο Σύλλογος Εφοριακών Νομού Σερρών σας γνωρίζει με το παρόν εναλλακτικές προτάσεις με στόχο να μην εμποδιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία της τοπικής ΔΟΥ, χωρίς να ανατραπεί ο γενικός σχεδιασμός και στόχος της Γ.Γ.Δ.Ε. :

1. Ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού της Γ.Γ.Δ.Ε. στον οδικό άξονα Προμαχώνα – Σερρών με υπαλλήλους εκπαιδευμένους στον έλεγχο του ενδοκοινοτικού εμπορίου. Προτείνουμε οι πρώτες προσλήψεις προσωπικού -που ανακοινώθηκαν για την επόμενη τριετία- να αφορούν τοποθετήσεις ικανοποιητικού αριθμού υπαλλήλων στην περιοχή αυτή. Περαιτέρω, θα ήταν χρήσιμη η δημιουργία αυτόνομου τμήματος προληπτικού ελέγχου -με δικό του επόπτη- και με έμφαση στη διενέργεια ελέγχων (προληπτικοί, έλεγχοι *vies*,) στον οδικό άξονα Προμαχώνα – Σερρών και όχι μόνο στην καταγραφή παραστατικών.
2. Από τα μέχρι τώρα δεδομένα (20 ημέρες εφαρμογής της δράσης) ο στρατηγικός στόχος της Γ.Γ.Δ.Ε. για την καταγραφή όλων των συνοδευτικών παραστατικών στον οδικό άξονα Προμαχώνα – Σερρών κατά την διέλευση (είσοδο – έξοδο) φορτηγών οχημάτων αποδεικνύεται ανέφικτος. Έχει καταγραφεί από επίσημες πηγές (αστυνομία, τελωνείο) ότι διέρχονται καθημερινώς τα ελληνοβουλγαρικά σύνορα (είσοδος – έξοδος) 800 περίπου φορτηγά οχήματα. Για την καταγραφή των στοιχείων ενός φορτηγού οχήματος (παραλαβή, στοιχειώδης έλεγχος, καταχώρηση στο σύστημα) απαιτούνται περί 10-15 λεπτά τουλάχιστον. Γι αυτό άλλωστε και μέχρι σήμερα δεν κατέστη δυνατό οι ανά ημέρα καταγραφές να ξεπεράσουν τα 300 φορτηγά. Επομένως είναι ρεαλιστικότερο στην αρχική αυτή φάση, να ελέγχονται όλα τα οχήματα κατά τις πρωινές ώρες (βάρδια 7.00-14.00) οι οποίες είναι και οι ώρες αιχμής των διελεύσεων. Για τις υπόλοιπες απογευματινές και βράδυνες ώρες ο έλεγχος να ενεργείται σε άτακτα, εναλλασσόμενα χρονικά διαστήματα, διατηρώντας το στοιχείο του αιφνιδιασμού, με βάση πρόγραμμα που θα καταρτίζει ο Προϊστάμενος της τοπικής ΔΟΥ κοινοποιούμενο στην κεντρική υπηρεσία.
3. Έλεγχος μόνο των εισερχομένων οχημάτων (δηλαδή των ενδοκοινοτικών αποκτήσεων). Οι ενδοκοινοτικές παραδόσεις ελέγχονται από το βουλγαρικό κράτος το οποίο έχει μεγάλο φορολογικό ενδιαφέρον γι' αυτές, αφού ο ΦΠΑ αποδίδεται κατά κανόνα σε αυτό από τους βούλγαρους αγοραστές. Εξάλλου, τυχόν παρατυπίες στις παραδόσεις και σήμερα γίνονται γνωστές μέσω του VIES από την βουλγαρική πλευρά.

Οι προτάσεις μας αυτές εξασφαλίζουν:

- Το μεγάλο τμήμα του ενδοκοινοτικού εμπορίου ελέγχεται και επιπλέον μπορεί η τοπική ΔΟΥ να ενεργεί τους επιτόπιους φορολογικούς ελέγχους και στις υπόλοιπες περιοχές του μεγάλου σε έκταση ν. Σερρών.
- Δεν παρακωλύεται το εμπόριο και δεν προκαλούνται τριβές μεταξύ των οδηγών μεταφορέων και των ελεγκτών της υπηρεσίας μας από τις ουρές αναμονής οι οποίες -ιδιαίτερα τα πρωινά των εργασίμων ημερών- εκτείνονται σε απόσταση χιλιομέτρων.
- Αδιατάρακτη λειτουργία της τοπικής ΔΟΥ αφού ο «φόρτος» από τα επιπλέον νέα καθήκοντα που της ανατίθενται δεν την επιβαρύνει σε υπέρμετρο βαθμό.
- Δεν καταπονείται το προσωπικό της Υπηρεσία μας.

Δεν παρέλκει να αναφερθούμε στο επείγον της κάλυψης των αναγκών για σύγχρονα μέσα καταγραφής (scanner), περισσότερους σταθμούς ηλεκτρονικών υπολογιστών, μέριμνα για συνεχή λειτουργία της εφαρμογής καταχώρησης χωρίς προβλήματα, για τη μετακίνηση των συναδέλφων, τους χώρους υγιεινής -για τους οποίους δεν προβλέπεται έως σήμερα υπηρεσία καθαριότητας-, καθώς και χρηματική αποζημίωση προκειμένου να δοθεί κίνητρο για εθελοντική στελέχωση της δράσης αυτής στην μεθόριο.

Τέλος, -άλλα όχι έσχατο σε σημασία- σας γνωρίζουμε ότι είμαστε αντίθετοι στην περαιτέρω αποδυνάμωση της υπηρεσίας μας που πιθανόν θα λάβει τη μορφή της υποχρεωτικής διάθεσης-απόσπασης εφοριακών υπαλλήλων στο Τελωνείο Σερρών. Αντίθετα θεωρούμε εύλογο να ισχύει ο κανόνας «τα επιπλέον καθήκοντα και δράσεις να συνοδεύονται από παροχή επιπλέον πόρων προς εκτέλεση των εκ μέρους της Διοίκησης» και ελπίζουμε ότι η ΓΓΔΕ να κινηθεί προς αυτή την κατεύθυνση.

Σας καλούμε να στηρίξετε και να λάβετε υπόψη σας τις παραπάνω επικοινωνητικές προτάσεις του Συλλόγου Εφοριακών Νομού Σερρών, οι οποίες δεν διακατέχονται από πνεύμα αντίδρασης, απόλυτης άρνησης και παλαιοκομματικού τύπου συνδικαλισμού, αλλά αποσκοπούν στην αποτελεσματικότερη λειτουργία της τοπικής Δ.Ο.Υ. και στην επίτευξη των στόχων της Γ.Γ.Δ.Ε..

Για το Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η Γ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΗΦΟΡΙΔΗΣ ΘΕΟΔΟΣΙΟΣ

ΜΑΥΡΙΔΟΥ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ