

► Στόχος η αντιμετώπιση της διαφθοράς και της γραφειοκρατίας

Υπό γαλλική «εποπτεία» οι αλ

Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ EXPERTISE FRANCE ΔΙΝΕΙ ΤΗ «ΓΡΑΜΜΗ» ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΜΗΧΑΝΗΣ ΣΤΟ

■ ΑΠΟ ΤΟΝ ΔΗΜΗΤΡΗ ΚΑΤΣΑΓΑΝΗ katsaganis@kefalaiο.gr

Στα «χέρια» Γάλλων συμβούλων βρίσκεται όλο το πλαίσιο των μνημονιακών αλλά και μετα-μνημονιακών διαρθρωτικών ανατροπών στην ελληνική δημόσια διοίκηση.

Συγκεκριμένα, η γαλλική δημόσια εταιρεία Expertise France έχει ήδη βοηθήσει καθοριστικά την κυβέρνηση στη διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για την αξιολόγηση και την κινητικότητα των δημοσίων υπαλλήλων. Πλέον, η δράση της επεκτείνεται στην κωδικοποίηση της νομοθεσίας και την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών, καθώς και σε άλλα διάφορα πεδία του Δημοσίου που θα διαμορφώσουν το μετα-μνημονιακό πλαίσιο.

Αξίζει να σημειωθεί πως η ίδια εταιρεία, πέρα από την Ελλάδα, έχει δράσεις σε όλο τον κόσμο, από την Ουκρανία μέχρι την Τυνησία και την Αϊτή.

Η βοήθεια της εν λόγω εταιρείας προς την Ελλάδα δεν έπεσε ως «κεραυνός εν αιθρία».

Η επείγουσα ανάγκη βαθιών αναδιαρθρώσεων στο Δημόσιο καταδεικνύεται όχι μόνο στα μνημονιακά, αλλά και στα μετα-μνημονιακά πλαίσια, πρωτίτως από την Κομισιόν, αλλά και τον ΟΟΣΑ.

I.D.

Τι είναι η Expertise France

Από τον Ιανουάριο του 2017 η Expertise France (E.F.) άνοιξε γραφείο στην Αθήνα, με σκοπό την ενίσχυση των δραστηριοτήτων της στον τομέα της τεχνικής βοήθειας που παρέχει στην ελληνική κυβέρνηση. Δημόσιος φορέας, η Expertise France είναι ο γαλλικός οργανισμός διεθνούς τεχνικής συνεργασίας.

Ο οργανισμός συνεργάζεται με την ελληνική κυβέρνηση πριν από το 2017, και συγκεκριμένα από το 2013 (επί κυβέρνησης Νέας Δημοκρατίας), και παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες και τεχνική βοήθεια για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, στο πλαίσιο του προγράμματος βοήθειας προς την Ελλάδα που έθεσε η Ε.Ε. και η υπηρεσία στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (SRSS).

Δράση του οργανισμού στον κόσμο

Η E.F. έχει ως αποστολή τον σχεδιασμό και την εφαρμογή προγραμμάτων ενίσχυσης των δυνατοτήτων και κινητοποίησης της τεχνικής εμπειρογνομosύνης, ενώ λειτουργεί και ως αρχικός φορέας κατάρτισης προγραμμάτων. Με όγκο δραστηριοτήτων 130 εκατ. ευρώ, με πάνω από 400 προγράμματα σε 80 χώρες και με 63.000 ημέρες εμπειρογνομosύνης τον χρόνο, εντάσσει τη δράση της στο πλαίσιο της πολιτικής αλληλεγγύης και της οικονομικής διπλωματίας της Γαλλίας.

Αλλά και στην κυβέρνηση –όπως τονίζουν στο «Κ» αρμόδια στελέχη της– συνδέουν άμεσα τις αλλαγές στη δημόσια διοίκηση με το νέο παραγωγικό μοντέλο της χώρας και την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας. Ουσιαστικά, το Δημόσιο ουσιαστικά πλέον το σημαντικότερο ίσως ζήτημα της με-

«Μήνυμα» Γιούνκερ και ΟΟΣΑ

Ο ίδιος ο επικεφαλής της Κομισιόν, Ζαν-Κλοντ Γιούνκερ, κατά την πρόσφατη επίσκεψή του στην Αθήνα, τονί-



σε από το βήμα του ελληνικού Κοινοβουλίου πως πρέπει να «ξεριζωθεί μια και έξω η διαφθορά».

Από κοντά και ο ΟΟΣΑ, στην τελευταία έκθεσή του για την Ελλάδα επισημαίνει πως πρέπει να υπάρχουν «παρεμβάσεις στη δημόσια διοίκηση»,

αλλά και «δικαστική μεταρρύθμιση», έτσι ώστε «η επίδοση της Ελλάδας αναφορικά με τον δείκτη ποιότητας του κράτους δικαίου να αυξηθεί στον μέσο όρο του ΟΟΣΑ το 2030».

Το «μήνυμα» της Κομισιόν και του ΟΟΣΑ, αν και με καθυστέρηση –δεδομένου ότι δεν φαίνεται να μπορούν

να υλοποιηθούν έως τον Ιούνιο οι μνημονιακές δεσμεύσεις της κυβέρνησης σχετικά με την απολιτικοποίηση του Δημοσίου–, φαίνεται πως έχει φτάσει και στην Αθήνα.

Όπως δήλωσε ο ΥΠΟΙΚ, κ. Ευκλείδης Τσακαλώτος, στο CNBC, δύο από τις τρεις μεταμνημονιακές προτεραιότητες της Ελλάδας πρέπει να είναι «η



Λαγές στο ελληνικό Δημόσιο

ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΜΝΗΜΟΝΙΟΥ, ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΣΤΗ ΜΕΤΑ-ΜΝΗΜΟΝΙΑΚΗ ΕΠΟΧΗ



ται σε συνεχή επαφή με Γάλλους συμβούλους.

Η επαφή αυτή γίνεται στο πλαίσιο της συμφωνίας συνεργασίας στην οποία προχώρησε η αρμόδια υπουργός, κυρία Όλγα Γεροβασίλη, με τη γαλλική εταιρεία France Expertise υπό την αιγίδα της Υπηρεσίας Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (SRSS) της Κομισιόν.

Ο στόχος της συνεργασίας Ελλάδας-Γαλλίας για την άμεσως επόμενη περίοδο είναι διπλός:

> Η κωδικοποίηση της ελληνικής νομοθεσίας.

> Η απλούστευση διοικητικών διαδικασιών μέσω της ηλεκτρονικής διασύνδεσης των υπηρεσιών.

επιτάχυνση των μεταρρυθμίσεων στο δικαστικό σύστημα και η μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης».

Συμφωνία Γεροβασίλη - Γάλλων

Σε αυτό το φόντο, εικοσαμελής ομάδα εμπειρογνομένων του υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης βρίσκε-

ται ήδη οι Γάλλοι σύμβουλοι, σύμφωνα με αρμόδια κυβερνητικά στελέχη, έχουν συμβάλει στην αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης (σ.σ.: αξιολόγηση, κινητικότητα) και στη δραστική αντιμετώπιση της γραφειοκρατίας και την εξυπηρέτηση των πολιτών και των επιχειρήσεων.

Μετά βίας προχωρούν οι βασικές μνημονιακές δεσμεύσεις

ΣΕ ΕΚΚΡΕΜΟΤΗΤΑ ΑΠΟΠΟΛΙΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗ, ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ, ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ - ΑΥΞΑΝΕΤΑΙ ΤΟ ΜΙΣΘΟΛΟΓΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ

Με καθυστέρηση υλοποιεί η κυβέρνηση τις τρεις βασικές μνημονιακές μεταρρυθμίσεις στο Δημόσιο. Η αποπολιτικοποίηση του Δημοσίου αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί με βριση καθυστέρηση σε σχέση με τους στόχους. Η αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων ξεκινά ουσιαστικά από την αρχή αυτές τις μέρες. Ωστόσο, η κινητικότητα των εργαζομένων στο στενό Δημόσιο και στους ΟΤΑ προχωρά. Πιο αναλυτικά:

01 Η αποπολιτικοποίηση του Δημοσίου δεν αναμένεται να ολοκληρωθεί πριν από το έως τώρα προβλεπόμενο τέλος του Μνημονίου, δηλαδή τον Ιούνιο του 2018. Και αυτό, παρά το γεγονός ότι οι «θεσμοί» έχουν δώσει τεράστια βαρύτητα σ' αυτόν τον στόχο εξαρχής. Πιο συγκεκριμένα, μόνο οι νέοι γενικοί διευθυντές, αλλά και γενικοί γραμματείς, προβλέπεται -από αρμόδια κυβερνητικά στελέχη- πως θα έχουν τοποθετηθεί έως τον ερχόμενο Ιούνιο.

Ήδη από πλευράς κυβέρνησης έχει ζητηθεί παράταση έως τον ερχόμενο Οκτώβριο για την τοποθέτηση των νέων διευθυντών, ενώ έχει υπάρξει συμφωνία με τους «θεσμούς» για την τοποθέτηση των νέων τμη-

μαρχών έως τον Δεκέμβριο. Και αυτό, ενώ το Μνημόνιο προέβλεπε αρχικά την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας μέχρι τα μέσα του τρέχοντος έτους.

02 Η διαδικασία της αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων μόλις επανεκκίνησε, μετά την ψήφιση της τροπολογίας για τη διεξαγωγή μέσω μιας ειδικής ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

Βάσει Μνημονίου, η αξιολόγηση έπρεπε να είχε ολοκληρωθεί από τον Ιούνιο του 2017, ενώ ο σχετικός νόμος είχε ψηφιστεί από τις αρχές του 2016. Ωστόσο, κάτι τέτοιο δεν έγινε, λόγω της πολύμηνης αποχής της ΑΔΕΔΥ ενάντια στη σύνδεση της βαθμολογίας της αξιολόγησης με το μισθολόγιο, αλλά και στην αξιολόγηση των υπαλλήλων από τους προϊστάμενους που τοποθετήθηκαν με ανάθεση από την προηγούμενη κυβέρνηση. Για να αποφύγει ένα συνολικό φιάσκο στην αξιολόγηση, η κυβέρνηση εισάγει τώρα την «ηλεκτρονική αξιολόγηση». Μένει, ωστόσο, να αποδειχθεί το αμέσως επόμενο διάστημα το αν και κατά πόσο θα προχωρήσει.

03 Παράλληλα, έχει ήδη ξεκινήσει ο α' κύκλος της εθελοντι-

κής κινητικότητας (νέου συστήματος μετατάξεων-αποσπάσεων) των υπαλλήλων για το 2018 (β' κύκλος για την περίοδο 2017-2018) με την ένταξη και των εργαζομένων στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι δημοτικοί υπάλληλοι δεν είχαν συμμετάσχει στον προηγούμενο κύκλο κινητικότητας, καθώς οι δήμοι δεν είχαν ολοκληρώσει τα ψηφιακά οργανογράμματά τους.

Ενδείξεις αύξησης μισθολογικού κόστους

Την ίδια ώρα που η κυβέρνηση προχωρά με καθυστέρηση τις μεταρρυθμίσεις στο Δημόσιο, φαίνεται να κάνει τον πλήρη έλεγχο για το κόστος της χρηματοδότησης για τις αμοιβές των υπαλλήλων.

Συγκεκριμένα, οι δαπάνες του Δημοσίου για αμοιβές των υπαλλήλων στο α' τρίμηνο του 2018 αυξήθηκαν κατά τριπλάσιο ποσοστό σε σχέση με τις προβλέψεις του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος.

Πιο συγκεκριμένα, οι εν λόγω δαπάνες εκτινάχθηκαν κατά 6,7% το α' τρίμηνο του 2018 σε σχέση με το αντίστοιχο διάστημα του 2017. Ωστόσο, το Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα προβλέπει σε ετήσια βάση υποτριπλάσιο ποσοστό αύξησης των λόγω δαπανών, και συγκεκριμένα 2,1%.

